

# Fagrådet - Rusfeltets hovedorganisasjon

faglig samordning av tiltak for mennesker med rusrelaterte problemer

Helse- og omsorgsdepartementet  
Avdeling finansiering og DRG

Deres ref:

Dato: 23.november 2016

## Høringsvar – Forslag til forskrift om endring av forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter

Vi viser til høringsbrev datert 23.08.2016 om endring av forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter.

Fagrådet – Rusfeltets hovedorganisasjon er en fag- og ruspolitisk medlemsorganisasjon for virksomheter som arbeider med rus- og avhengighetsrelaterte spørsmål.

Fagrådet vil innledningsvis melde noe bekymring for om ordningen vil bidra til å like helsetjenester over hele landet. Norge har i dag mange småkommuner, over 150 med under 3000 innbyggere. Vil pasientene få like god helsehjelp over hele landet? Derfor er Fagrådet glad for at forskriften presiserer at forsvarlighet skal ha prioritet framfor finansieringsordninger. Fagrådet ser allerede i dagens ordning at finansieringsordningene gir sterkere retning enn vi skulle ønske. Lojaliteten til budsjetter ser ut til å vinne over faglige vurderinger mange steder. Her bør forskriften være enda tydeligere på vektingen av fag.

### Kap 3.2

Fagrådet støtter forslaget om at kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter også gjøres gjeldende for pasienter innenfor psykisk helsevern og TSB.

Dagens ordning har bidratt til uttalelser om at samhandlingsreformen ikke gjelder for pasienter i rus og psykisk helsevern. Videre har det bidratt til at kommunene i større grad har prioritert somatikk.

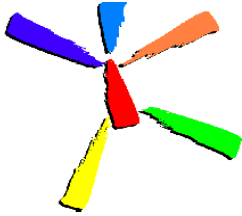
Fagrådet støtter forslaget om at kommunen alene står ansvarlig for at tilbudet som tilbys er forsvarlig.

Fagrådet ser at departementet ber om et nytt andre ledd i §9 i helse- og omsorgstjenesteloven som krever tidlig kontakt mellom institusjon og kommune – dette er svært positivt og støtter grunntanken i Individuell Plan om forutsigbarhet og ansvarsfordeling. Derfor støtter Fagrådet departementets forslag om at utskrivning ikke kan gjennomføres før et slikt møte har funnet sted

---

### Fagrådet – Rusfeltets hovedorganisasjon

Nedre Slottsgate 7, 0157 Oslo  
telefon 22 42 44 77  
e-post: fagraadet@rusfeltet.no  
www.rusfeltet.no  
organisasjonsnummer 975 688 623



# Fagrådet - Rusfeltets hovedorganisasjon

faglig samordning av tiltak for mennesker med rusrelaterte problemer

Når det gjelder departementets to alternativ om krav til tidlig kontakt forstår vi ikke helt hvorfor det blir enten eller. Fagrådet mener det bør etableres tidlig kontakt når en ser at det er behov for kommunale tjenester etter utskrivning.

Begge alternativene handler om kompliserte saker der omfattende planlegging og koordinering er avgjørende for en god tilfriskningsprosess. Igjen er dette grunntanken i arbeidet knyttet til ansvarsgrupper og individuell plan som er avgjørende for kompliserte behandlingsforløp.

Departementet foreslår tre betalingsfrie karensdager knyttet til mangel på adekvat bolig. Formålet er å skape bedre overganger mellom nivåene. Fagrådet støtter i utgangspunktet dette, men mener at ved å inkludere begge alternativene over, i kravet om tidlig møte mellom instansene, vil behovet for bolig komme fram tidlig i prosessen. Ved å ha et tidlig krav vil det gi kommunen bedre tid til å forberede seg og finne egnet bolig. Tre dager er uansett kort tid og vil ofte føre til midlertidige løsninger. Fagrådet mener at departementet bør legge føringer som støtter mer varige og egnede løsninger. Følgelig støtter Fagrådet ordlyden i departementets forslag om et nytt andre punktum i forskriften §8 første ledd.

## Kap 3.3

Fagrådet støtter endring av begrepet sykehus til døgnopphold i helseinstitusjon

## Kap 3.4

Fagrådet støtter utvidelsen av «helsefaglig» til «helsefaglig og psykososial vurdering».

## Kap 3.5

Fagrådet mener også det må gjennomføres endringer i fagkretsen som kan avgjøre om en pasient er utskrivningsklar. Fagrådet mener at forskriften i for liten grad tar hensyn til hvordan TSB ser ut. Fagrådet mener lege, psykolog eller behandlingsansvarlig bør kunne definere om en pasient er utskrivningsklar i TSB.

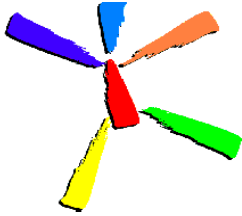
## Kap 3.6

Når det gjelder om betalingsplikten skal gjelde oppholdskommune eller folkeregistrert kommune ser ikke Fagrådet noe enkelt svar. Store byer får storbytillegg for å demme opp for utgifter som departementet beskriver, men det er også små og mellomstore kommuner som opplever dilemmaer knyttet til dette. Fagrådet ønsker på sikt en ordning som er knyttet til person framfor kommune. At man i kraft av å være borger får sine helserettigheter oppfylt, og at oppholdskommunen registrerer dette inn i en statlig ordning. En generell ordning som ikke avhenger av kommunetilhørighet vil øke muligheten for god samhandling og færre konflikter. Med dagens system mener Fagrådet at systemet som rimelig nok krever et samarbeid mellom oppholdskommune og folkeregistrert kommune, gir lange byråkratiske

---

### Fagrådet – Rusfeltets hovedorganisasjon

Nedre Slottsgate 7, 0157 Oslo  
telefon 22 42 44 77  
e-post: fagraadet@rusfeltet.no  
www..rusfeltet.no  
organisasjonsnummer 975 688 623



# Fagrådet - Rusfeltets hovedorganisasjon

faglig samordning av tiltak for mennesker med rusrelaterede problemer

prosesser som går ut over pasienten. Fagrådet støtter departementet i at oppholdskommunen må ha det praktiske ansvaret, men mener det er komplisert at de også skal faktureres for betalingsplikten. Praktisk er det gjerne umulig å dele dette mellom kommunene, og derfor mener Fagrådet at det må være en statlig ordning for de pasientene som er i denne situasjonen.

## Kap 3.7

Departementet foreslår at forskriften ikke skal gjelde private rehabiliteringsinstitusjoner. Innenfor TSB er det svært mange institusjoner med avtale med et regionalt helseforetak. Her mener Fagrådet at det bør presiseres at forskriften gjelder private ehabiliteringsinstitusjoner som har avtale med helseforetak.

## Kap 4

Fagrådet støtter departementets vurdering om at datagrunnlaget er for svakt knyttet til faktiske forhold i tjenesten, og at ordningen med betalingsplikt tidligst starter i 2018. Fagrådet mener at midlene som på sikt tas fra spesialisthelsetjenestens ramme og overføres til kommunene må være øremerkede til formålet.

Fagrådet støtter at prosesskravene trer i kraft 1. januar 2017 og at rapporteringen brukes i det videre arbeidet

Jan Gunnar Skoftedalen  
Leder

Torhild Kielland  
Rådgiver

---

## Fagrådet – Rusfeltets hovedorganisasjon

Nedre Slottsgate 7, 0157 Oslo  
telefon 22 42 44 77  
e-post: fagraadet@rusfeltet.no  
www.rusfeltet.no  
organisasjonsnummer 975 688 623